



ANSØGNING OM STØTTE TIL UNGE LANDBRUGERE

STØTTET AF

Promilleafgiftsfonden for landbrug

Der har været en del usikkerhed med hensyn til de nærmere betingelser for modtagelsen af støtte til unge nyetablerede landbrugere. Læs mere om reglerne her.

1. Retsgrundlaget

"Unge" ordningen fremgår af RfO 1307/2013 artikel 50, der i uddrag er sålydende:

"1. Medlemsstaterne yder en årlig betaling til unge landbrugere, der er berettiget til en betaling under grundbetalingsordningen [...].

2. I dette kapitel forstås ved "unge landbrugere" fysiske personer:

a) som første gang etablerer sig på en landbrugsbedrift som driftsleder på bedriften, eller som har etableret en bedrift indenfor de seneste fem år forud for den første ansøgning i henhold til grundbetalingsordningen eller [...] og

b) som ikke er ældre end 40 år i det år, hvor ansøgningen, jfr. litra a), indgives.

[...]

4. Med forbehold for anvendelse af finansiel disciplin, nedsættelse af betalinger overensstemmelse med artikel 11 og af lineære nedsættelser i overensstemmelse med artikel 7 i denne forordning og anvendelsen af artikel 63 i RfO 1306/2013, ydes betalingen til unge landbrugere på årsbasis, når landbrugeren har aktiveret betalingsrettighederne [...]

5. Betalingen til unge landbrugere ydes pr. landbruger i en periode på højst fem år. Denne periode reduceres med det antal år, der er gået mellem etableringen som omhandlet i i stk. 2, litra a) og den første indgivelse af ansøgningen om betaling til unge landbrugere.

11. For at beskytte modtagerens rettigheder og for at undgå forskelsbehandling tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter [...] om betingelserne for en juridisk persons berettigelse til at modtage betalingen til unge landbrugere.”

Kommissionen har udnyttet hjemlen i stk. 11, jfr. KfO 639/2014, artikel 49 og 50, der i uddrag er sålydende:

”Artikel 49 – Adgang for juridiske personer til betalingen for unge landbrugere

1. Den årlige betaling til unge landbrugere, jfr. artikel 50 stk. 1 i RfO 1307/2013, ydes til en juridisk person, uanset retlig form, hvis følgende betingelser er opfyldt:

a) den juridiske person er berettiget til en betaling i henhold til grundbetalingsordningen [...] og har aktiveret betalingsrettigheder eller anmeldt støtteberettiget hektar [...]

b) en ung landbruger som defineret i artikel 50, stk. 2, i RfO 1307/2013 udøver faktisk og langsigtet kontrol over den juridiske person for så vidt angår beslutninger vedrørende drift, fortjeneste og finansiel risiko i det første år af den juridiske persons ansøgning om betaling i henhold til ordningen for unge landbrugere. Hvis flere fysiske personer, herunder en eller flere personer, som ikke er unge landbrugere, deltager i den juridiske persons kapital eller drift, skal den unge landbruger være bemyndiget til at udøve denne faktiske og langsigtede kontrol enten alene eller i fællesskab med andre landbrugere.

[...][1]

Hvis der over en juridisk person udøves kontrol af en anden juridisk person alene eller i fællesskab, anvendes betingelserne i stk. 1. litra b) for hver fysisk person, der udøver kontrol over denne anden juridiske person.

2. Den i artikel 50, stk. 1 i RfO 1307/2013 omhandlede betaling ydes ikke længere, hvis alle unge landbrugere, som opfylder kriterierne i stk. 1, første afsnit, litra b) [...] [2] er ophørt med at udøve kontrol over den juridiske person.

3. Med henblik på denne artikel:

a) betragtes henvisninger i artikel 50, [stk. 4 og 5] i RfO 1307/2013 til ”landbruger” som en henvisning til den juridiske person, der er omhandlet i denne artikel

b) betragtes henvisningen til den første indgivelse af en ansøgning til grundbetalingsordningen [...] som en henvisning til den juridiske persons første ansøgning om en betaling i henhold til ordningen for unge landbrugere

c) betragtes, uanset bestemmelserne i stk. 4 i denne artikel, henvisningen i artikel 50, stk. 5, , stk. 5, 2. pkt. i RfO 1307/2013 til ”etablering” som henvisning til etablering gennem de unge landbrugere, som i henhold til stk. 1, litra b) i denne artikel udøver kontrol over den juridiske person.

4. Hvis flere af de unge landbrugere, der er omhandlet i stk. 1, første afsnit, litra b), har

erhvervet kontrol over den juridiske person på forskellige tidspunkter, anses den tidligste erhvervelse af kontrol for at være det tidspunkt, hvor "etableringen", jf. artikel 50, stk. 5 i RfO 1307/2013, har fundet sted.

Artikel 50 – Adgang for en gruppe af fysiske personer til betaling for unge landbrugere

Artikel 49 finder tilsvarende anvendelse for en gruppe af fysiske personer som omhandlet i artikel 4, stk. 1, litra a) i RfO 1307/2013, for hvilken kravene i artikel 48, stk. 1, litra a) opfyldes på gruppeniveau".

BEK 1544/2014 af 16. december 2014 om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v. indeholder bestemmelser på de områder, hvor forordningsgrundlaget overlader det til medlemsstaterne at udmønte reglerne for ordningerne[3].

Reglerne for unge- ordningen fremgår af kapitel 6, der i uddrag er sålydende:

"§ 42. *For at opnå støtte efter dette kapitel er det en betingelse*

- 1) at landbrugeren er støtteberettiget under grundbetalingsordningen,*
- 2) at landbrugeren er driftsleder på den landbrugsbedrift, der ligger til grund for ansøgningen,*
- 3) at landbrugeren for første gang etablerer sig på en landbrugsbedrift som driftsleder på bedriften, eller at han har etableret en bedrift inden for de seneste fem år forud for den første ansøgning i henhold til grundbetalingsordningen, og*
- 4) at landbrugeren ikke er ældre end 40 år i det år, hvor ansøgningen, jf. nr. 3, indgives første gang.*

§ 43. *Ved etableret på en landbrugsbedrift i dette kapitel forstås etablering af en landbrugsbedrift, med et landbrugsareal på mindst 2,00 hektar eller erhvervsmæssigt dyrehold til landbrugsmæssige formål.*

§ 44. *Under ordningen unge landbrugere kan en fysisk person, der opfylder betingelserne i § 42, i et givet ansøgningsår søge om støtte enten som en enkeltmandsvirksomhed, eller indgå i ansøgningen for en juridisk person.*

Stk. 2. Den samme fysiske person kan i et givet ansøgningsår kun indgå i én ansøgning om støtte i henhold til dette kapitel. Hvis den samme fysiske person indgår i flere ansøgninger, vil det være den først modtagne ansøgning, som kan opnå støtte.

§ 45. *En juridisk person kan søge om støtte under ordningen for unge landbrugere, når en eller flere unge landbrugere, jf. definitionen i § 42, i forening:*

- 1) varetager den daglige ledelse af landbrugsbedriften for den juridiske person,*
- 2) er tegningsberettiget for den juridiske person, og*
- 3) alene eller sammen med andre landbrugere har bestemmende indflydelse over den juridiske person i året for den juridiske persons første ansøgning om støtte under ordningen for unge landbrugere.*

Stk. 2. Bestemmende indflydelse over et personligt selskab, som for eksempel et interessentskab, foreligger, når en person har beføjelsen til at styre et selskabs økonomiske og driftsmæssige beslutninger.

Stk. 3. Bestemmende indflydelse over et kapitalsekskab følger selskabslovens regler for bestemmende indflydelse over dattervirksomheder.

Stk. 4. Hvis den juridiske person, der søger støtte, kontrolleres, jf. stk. 2-3, af en anden eller flere juridiske personer i fællesskab, gælder betingelserne i stk. 1 for denne eller disse andre juridiske personer.

Stk. 5. Ejers en landbrugsbedrift i sameje, anses samejet for at være et interessentskab.

§ 46. Når en juridisk person søger om støtte, skal de fysiske personer, der er nødvendige for at opfylde betingelserne, jf. § 45, angives i ansøgningen.

Stk. 2. Juridiske personer, der søger om støtte i henhold til dette kapitel, skal kunne dokumentere, at betingelserne i § 45 er opfyldt.

Stk. 3. Betingelserne i § 45 skal være opfyldt fra tidspunktet for ansøgningens indgivelse og hele resten af ansøgningsåret.”

2. Vejledning fra NaturErhvervstyrelsen

NaturErhvervstyrelsen har udgivet følgende vejledning og afklaringer til ordningen:

2.1. [Vejledning om direkte arealstøtte 2015, januar 2015 \(s. 142 – 149\)](#)

2.2. [NAER's "FAQ" vedrørende unge- ordningen](#)

2.3. [Nyhed af 1. april 2015: "Støtte til unge landbrug er begrænset til første virksomhed"](#)

2.4. [Nyhed af 4. december 2014: "Flere kan få støtte som ung landmand"](#)

2.5. [Nyhed af 17. april 2015: "Bedre beskrivelse af sanktionsreglerne for unge landbrugere"](#)

3. Krav til "den unge"

3.1. Absolutte krav

	Hvem kan søge støtten	Hvem kan ikke søge støtten
Hvornår er "den unge" født?	Født den 1. januar 1975 eller senere	Født den 31. december 1974 eller tidligere
Har den unge tidligere drevet landbrug i andet CVR/CPR nummer?	Den unge har ikke været "etableret som landbruger" i andre/ andet CVR/ CPR-nummer end det, han nu driver virksomhed (og søger ung-støtte) i	Den unge har tidligere "været etableret som landbruger" i et andet CVR/ CPR- nummer end det, han nu driver virksomhed (og søger ung-støtte) i.
Er den unge "etableret som	Ja.	Nej.

landbruger" i det CVR/ CPR-nummer, han søger støtten i?		
Hvornår er den unge "etableret som landbruger" i nuværende CVR/CPR- nummer?	Den 1. januar 2010 eller senere	Forud for den 1. januar 2010.
	Er alle fire betingelser opfyldt kan den unge søge støtte.	Sviger blot én af disse betingelser kan den unge ikke søge støtte

3.2. Hvornår er den unge "etableret som landbruger" – "før" og "nu"

Den danske bekendtgørelse 1544/ 2014 skelner ikke imellem de kriterier, som finder anvendelse når det skal vurderes, om den unge **tidligere har været etableret som landbruger** og om den unge **anses for etableret som landbruger i sin nuværende virksomhed**.

Som udgangspunkt er kriterierne de samme. Der er dog følgende forskel, som man bør være opmærksom på hvis den unge har drevet eller driver landbrugsvirksomhed i regi af et selskab, som han ejer sammen med andre:

Når det skal vurderes, om den unge **"tidligere har været etableret som landbruger"** gælder de kriterier, der er oplyst i bekendtgørelsens § 43. Det tæller blandt andet som en etablering, hvis den unge har haft driftsansvar og tegningsberettigelse på en bedrift med et landbrugsareal på mindst 2 ha. eller erhvervsmæssigt dyrehold til landbrugsformål.

Når det vurderes, om **den unge er etableret som landbruger i dag** – med den konsekvens, at han eller et selskab, han deltager i, kan søge ung- støtten – er det ikke i alle tilfælde "nok", at den unge er etableret via erhvervsmæssigt dyrehold. Det skyldes, at den unge skal være berettiget til grundbetaling.

Kravet om, at den unge er berettiget til grundbetaling får ikke nogen selvstændig betydning, hvis den unge er ene-ejer af den juridiske enhed, som søger støtten.

Men hvis den unge er selskabsdeltager i et selskab, hvor der i ejerkredsen indgår en eller flere ikke-unge, får det betydning, at kravet om berettigelsen til grundbetaling "knytter sig" til den unges forhold (og ikke til selskabets forhold).

At det skal være den unge, der er berettiget til grundbetaling betyder, at den unges ansvarsområde skal være markdriften/ jordbruget for, at selskabet er berettiget til støtte.

Ifølge NaturErhvervstyrelsen skyldes dette, at kravene til den unge skal være ens, uanset om den unge driver virksomhed alene, eller om han driver virksomhed sammen med andre.

Det betyder følgende: Hvis far og søn driver et I/S sammen, som både omfatter markdrift/ jordbrug og f.eks. animalsk produktion

- Vil I/S' et være berettiget til støtte, hvis sønnen har ansvaret for markdriften/ jordbruget og faren

har ansvaret for den animalske produktion

- Vil I/S'et ikke være berettiget til støtte, hvis sønnen har ansvaret for den animalske produktion og faren har ansvaret for markdriften/ jordbruget.

Når det vurderes, om **den unge er etableret som landbruger i dag**, og den unge driver virksomhed i et selskab med andre i ejerkredsen, vil der også blive set på, hvordan arbejds/ ansvarsfordelingen er imellem selskabsdeltagerne.

3.3. Nærmere om "etableret som landbruger"

Hvad der ellers ligger i kravet om, at den unge er berettiget til ung- støtte, fremgår af grundbetalingsvejledningen.

Overordnet set stilles tre krav:

1. Den unge skal være tegningsberettiget for selskabet
2. Den unge skal varetage den daglige ledelse (af markdriften/ jordbruget, jfr. herved pkt. 3.2.)
3. Den unge skal have bestemmende indflydelse over selskabet.

På grundlag af de henvendelser vi har fået fra konsulenter har vi bedt NaturErhvervstyrelsen om at afklare forskellige yderligere spørgsmål om ordningen. Disse afklaringer kan ses her:

- Den unge er tegningsberettiget i selskabet.

Hvornår en ung er tegningsberettiget, fremgår af vejledning om grundbetaling, pkt. 8.4.4.

De udgangspunkter, som er fastslået her, gælder både styrelsens vurdering af, om den unge er nyetableret "i dag" og om han har været det tidligere.

Ifølge vejledningen anses den unge for at opfylde kravet om tegningsberettigelse, hvis han er søn i et far/ søn I/S, og parternes I/S kontrakt er "tavs" hvad angår spørgsmålet om tegningsberettigelse.

Men det omvendte gælder altså også: hvis I/S-kontrakten har været "tavs" fra starten af eller der slet ikke har været nogen kontrakt fra starten af, da vil den unge blive anset for at opfylde tegningsberettigelseskravet "fra starten af".

Fremgår der udtrykkeligt af I/S-kontrakten en beskrivelse eller begrænsning af den unges tegningsret, skal tegningsretten **som minimum** omfatte retten til at tegne selskabet i samme omfang som hans ansvarsområde for, at kravet om tegningsret er opfyldt. Den unges ansvarsområde må dog ikke være så indskrænket, at han ikke har nogen reel tegningsret.

- Den unge varetager den daglige ledelse

Vedrørende den situation, hvor et selskab ejes af én ung og en eller flere ikke- unge:

Den unge skal have driftsansvaret for markdriften/ jordbruget. Omfatter et selskabs aktiviteter

både animalsk produktion og markdrift/ jordbruget, skal den unge alene have den daglige ledelse af markdriften/ jordbruget. Om/ i hvilket omfang den unge derudover varetager "daglige ledelse" af andre af selskabets produktionsgrene (f.eks. den animalske produktion) er underordnet. Det gælder uanset om markdriften/ jordbruget er den mindste "del" af selskabets aktiviteter (altså uanset, om den unge har "mest" bestemmelsesret i selskabet som helhed). Jfr. herved ovenfor pkt. 3.2.

Hvilke krav er der til dokumentationen for ansvarsområde?

- Hvis der ikke fremgår noget udtrykkeligt om arbejds/ ansvarsområdefordelingen i en I/S-kontrakt (eller der ikke er nogen I/S kontrakt) vil der så gælde en formodning for, at den unge opfylder eller ikke –opfylder betingelsen om at have markdrift/ jordbrug som sit ansvarsområde?

Som udgangspunkt tager Styrelsen ansøgernes tilkendegivelse af arbejds/ ansvarsfordelingen for "gode varer", hvis der ikke fremgår noget om ansvarsområde i interessentkontrakten.

- Bestemmende indflydelse

I kravet om bestemmende indflydelse ligger, at den unge skal være en del af den personkreds, der har bestemmende indflydelse over selskabet. Det betyder, at man den unge skal have stemmeret til generalforsamlingen (hvis kapitalselskabet) og stemmeret på interessentskabsmødet (hvis I/S).

Størrelsen af ejerandele vil indgå i Styrelsens helhedsvurdering af, om der er tale om en "proformakonstruktion" med henblik på uberettiget at få del i støtten. Men der gælder ikke som sådan en nedre grænse for ejerskabets størrelse, da det i alle tilfælde er en konkret vurdering.

3.4. Risiko ved at søge under ordningen – dokumentation samt sanktion og krav om tilbagebetaling

- Af vejledningen fremgår, at støtteansøgerne pålægges sanktion, hvis de fremsender urigtig dokumentation. Pålægges der også sanktion, hvis Styrelsens vurdering af ansøgers forhold falder således ud, at den pågældendes forhold ikke berettiger til støtte, selvom al dokumentation og alle oplysninger er rigtige?

Nej, I så fald bortfalder støtten under ordningen. Men der pålægges ikke en yderligere sanktion.

- Er det rigtigt forstået, at hvis styrelsen mangler relevant dokumentation, så vil den selv efterspørge denne inden den træffer afgørelse om underkendelse/ sanktion? I de mere indviklede konstruktioner giver det relativt tit anledning til spørgsmål, hvad der skal fremsendes sammen

med fællesskemaet.

Ja, ansøgeren vil som altid modtage et høringsbrev med mulighed for at dokumentere sin støtteberettigelse, inden vi træffer afgørelse i sagen.

[1] Litra C udeladt, da DK ikke har fastsat kriterier efter RfO 1307/2013 artikel 50, stk. 3

[2] Litra C udeladt, da DK ikke har fastsat kriterier efter RfO 1307/2013 artikel 50, stk. 3

[3] BEK 1544/2014 ophæver og erstatter BEK 907/2014 om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v.